



## UFFICIO CENTRALE DI COMMITTENZA DEI COMUNI DI ATENA LUCANA, POLLA ED AULETTA (A.P.A.)

c/o COMUNE DI ATENA LUCANA (SA)

CAP 84030 - Viale Kennedy, 2 - Tel. 0975/76001 - Tel e fax 0975/76022

### **DETERMINAZIONE N. 26**

**del 02 Agosto 2018**

**Registro generale n. 224 del 02/08/2018**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, TRAMITE FINANZA DI PROGETTO DI CUI ALL’ART. 183 COMMA 15 DEL D.LGS. 50/2016, DEL SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE, OLTRE ALLA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA, LAVORI DI ADEGUAMENTO E RIQUALIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE INSTALLATI SUL TERRITORIO COMUNALE DI POLLA (SA). CIG 741667737A. AGGIUDICAZIONE EFFICACE.**

### **IL RESPONSABILE DELLA CUC-APA**

PREMESSO che l’art. 33 comma 3-bis del D. Lgs n. 163/2006 (Codice dei Contratti Pubblici), così come integrato, modificato o sostituito dalle seguenti disposizioni:

- dall’art. 23, comma 4 della legge n. 214/2011;
- dall’art. 1, comma 4 della legge n. 135/2012;
- dall’art. 1, comma 343 della legge n. 147/2013;
- dall’art. 9 comma 4 della legge n. 89/2014;
- dall’art. 23-bis della legge n. 114/2014;

preclude ai Comuni non capoluogo di provincia la qualifica di “**amministrazione appaltante**” e pone ad essi l’obbligo della “*acquisizione di lavori, beni e servizi nell’ambito delle unioni dei comuni di cui all’articolo 32 del D. Lgs n. 267/2000, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i comuni medesimi, avvalendosi dei competenti uffici anche delle province, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle province, ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56*”. In alternativa, gli stessi Comuni possono acquisire beni e servizi attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A. o da altro soggetto aggregatore di riferimento”;

CHE con accordo convenzionale, ai sensi dell’art. 30 del T.U.E.L. di cui al D.Lgs n. 267/2000, di rep. n.

1/2015, stipulato in data 12.02.2015 dal Segretario Comunale di Atena Lucana e registrato in pari data all'Agenzia delle Entrate di Sala Consilina (SA), al n. 310 serie 1T, i Sindaci del comuni di Auletta, Polla ed Atena Lucana hanno costituito la CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA ATENA-POLLA- AULETTA (C.U.C.-A.P.A.), prevista dall'art. 33 comma 3-bis del D.Lgs n. 163/2006;

CHE la suddetta Centrale Unica di Committenza Atena Polla Auletta opera mediante la costituzione di un ufficio comune tra il personale dei Comuni aderenti, coordinato dall'ing. Cono Gallo dell'Area Tecnica del comune di Atena Lucana (comune capofila);

CHE le disposizioni di cui al predetto art. 33-comma 3-bis del Codice, ai sensi dell'art. 23-ter, comma 1 della legge n. 114/2014, come modificato dall'art. 8, comma 3-ter, legge n. 11/2015, e poi dall'art. 1, comma 169, della legge n. 107/2015, sono entrate in vigore il **1° novembre 2015**;

CHE dal 19 aprile 2016 è entrato in vigore il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs 18.04.2016, n. 50 in seguito integrato e modificato dal D.Lgs n. 56 del 19.04.2017;

CHE le disposizioni del nuovo Codice si applicano a tutte le procedure di affidamento i cui bandi o lettere di invito sono pubblicati o inviate dopo tale data;

CHE l'art. 37 del D. Lgs n. 50/2016, prevede che le stazioni appaltanti possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e per lavori di importo inferiore a 150.000 euro (comma 1); esse per svolgere le procedure, relative ad importi superiori, debbono essere qualificate ai sensi dell'art. 38 dello stesso Codice, oppure ricorrere, tra l'altro, a centrale di committenza qualificate e costituite mediante accordi consortili tra comuni (comma 4);

CHE l'art. 216 comma 10 del D. Lgs n. 50/2016 prevede che, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe A.U.S.A. presso l'A.N.A.C.;

CHE il Comune di Polla (SA), con delibera di G.C. n. 201 del 28.12.2017, ha approvato la proposta di project financing, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs n. 50/2016, presentato dalla ditta PAGANO & ASCOLILLO spa da Roma, inerente il servizio di gestione, manutenzione, efficientamento energetico e riqualificazione degli impianti di pubblica illuminazione del territorio comunale;

CHE lo stesso Comune di Polla (SA), con determina n. 9 del 30.01.2018 del Responsabile dell'Area Tecnica, ha stabilito di avviare una procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 183 del D. Lgs n. 50/2016, per l'individuazione dell'affidatario della “ **Concessione tramite finanza di progetto di cui all'art. 183 del d.lgs. 50/2016, del servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione installati sul territorio comunale di Polla, oltre alla fornitura di energia elettrica, lavori di adeguamento e riqualificazione mediante finanziamento tramite terzi (F.T.T)**”, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, 3° comma lett. b) dello stesso D. Lgs n. 50/2016, demandando l'espletamento della procedura di gara alla CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA ATENA-POLLA-AULETTA (C.U.C.-A.P.A.), istituita ai sensi dell'art. 33-bis del Codice dei Contratti, a cui il Comune di Polla ha aderito con Delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 30.12.2014;

CHE la proposta della ditta PAGANO & ASCOLILLO spa approvata dalla Giunta del comune di Polla (SA), prevede i seguenti elementi essenziali:

- Durata della concessione: 20 anni
- Realizzazione di una serie di interventi rivolti all'adeguamento dell'impianto con oneri a carico della ditta concessionaria del servizio per una spesa prevista: € 1.499.004,06, di cui € 1.461.528,96 quale investimento complessivo ed € 37.475,10 per progettazione, oltre IVA, quindi complessivi € 1.826.836,80;
- Tempi di avvio e conclusione degli interventi di adeguamento: inferiore a mesi dodici;

- Spesa totale annua per il Comune di Polla pari a: € 100.000,00 per i primi tre anni e per gli anni successivi € 265.000,00 (meno il ribasso di aggiudicazione) oltre IVA;
- Investimento complessivo per l'intera durata della concessione €. 4.805.000,00 oltre iva;

CHE con la predetta determinazione a contrarre n. 9/2018 del Responsabile dell'Area Tecnica del comune di Polla, si è dato atto altresì che :

- a) che il fine di pubblico interesse che si intende perseguire è: l'affidamento in concessione, tramite finanza di progetto di cui all'art. 183 del D. Lgs. 50/2016, del servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione installati sul territorio comunale di Polla, oltre alla fornitura di energia elettrica, lavori di ampliamento e riqualificazione mediante finanziamento tramite terzi (F.T.T.) ai sensi dell'art. 183, comma 15 D. Lgs. n. 50/2016;
- b) che l'oggetto principale del contratto è la concessione VENTENNALE del "servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione", come definito nel progetto approvato dall'Ente con la delibera di G.M. n. 201/2017;
- c) che la procedura per la scelta del contraente è una PROCEDURA APERTA ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016;
- d) che il criterio per la scelta dell'offerta migliore è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95-3 comma del D.Lgs. n. 50/2016;
- e) che ai fini dell'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione degli elementi qualitativi (offerta tecnica), sarà effettuata il "**metodo aggregativo-compensatore**", di cui alle Linee Guida ANAC n. 2 del 21.09.2017, utilizzando il metodo dell'attribuzione di coefficienti discrezionale, compresi tra 0 ed 1, da parte dei commissari di gara;
- f) che per quanto riguarda gli elementi di valutazione di natura quantitativa (offerta economica), la valutazione avverrà con le modalità di cui al punto IV delle Linee guida ANAC n. 2 (interpolazione lineare) indicato nello schema di disciplinare di gara allegato al presente provvedimento;
- g) che i termini per la ricezione della offerta di gara saranno di giorni 35 (trentacinque) dalla data di pubblicazione del bando di gara;
- h) che le clausole principali del contratto sono contenute nello studio di fattibilità approvato con Delibera di G.M. n. 201/2017;
- i) che il contratto d'appalto verrà sottoscritto in forma pubblica-amministrativa;

CHE con determina n. 102 del 08.03.2018 del Responsabile dell'Area Tecnica del comune di Polla, con la quale, si sono approvati in via definitiva gli schemi del bando e del disciplinare di gara per i quali sono riportati i requisiti minimi di partecipazione ed i criteri e sub criteri di valutazione dell'offerta con relativi pesi;

CHE con determina n. 7 del 13.03.2018 di questo Responsabile, è stata indetta, ai sensi dell'art. 60 e dell'art. 183 del D. Lgs n. 50/2016, una gara mediante procedura aperta, con aggiudicazione, ai dell'art. 95-3° comma del suddetto D.Lgs, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei criteri di valutazione con relativi pesi e sub-pesi criteri stabiliti dallo schema di bando e di disciplinare di gara allegati alla predetta determina a contrarre n. 102/2018 del Responsabile dell'Area Tecnica del comune di Polla (SA);

DATO ATTO che, essendo l'importo a base di gara superiore alla soglia comunitaria, il bando è stato pubblicato, ai sensi degli artt. 72 e 73 comma 4 del D.Lgs 50/2016:

- sulla G.U.U.E. n. 054/S del 17.03.2018;
- per estratto sulla G.U.R.I.-V serie speciale contratti pubblici n. 35 del 23.03.2018;
- sul profilo di committenza della stazione aggiudicatrice: [www.apacentalecommittenza.it](http://www.apacentalecommittenza.it) della CUC-APA e sul profilo del comune di Atena Lucana, nella sezione "Amministrazione Trasparente" in data 15.03.2018;
- albo pretorio on-line del comune di Polla in data 16.03.2018;
- sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti – Servizio Contratti Pubblici il 15.03.2018;
- sul sito dell'ANAC- servizio SIMOG;

- per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale (Il Foglio e Repubblica) e due quotidiani a diffusione locale (Repubblica ediz. Regionale e la Citta), in data 27.03.2018;

CHE il numero CIG attribuito dal sistema SIMOG-Gestione Gare dell'ANAC alla procedura di gara è: **741667737A**;

CHE il termine ultimo fissato per la presentazione dell'offerte era fissato alle ore 13,00 del 23.04.2018 e che entro tale termine è pervenuta una sola offerta presentata dalla ditta **PAGANO & ASCOLILLO spa** da Roma;

PRESO ATTO che negli appalti da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la procedura di gara si compone di più sottofasi, che, secondo il prevalente orientamento giurisprudenziale (C.d.S. sez. IV, n. 749/2014; sez. VI, sez. III, n. 4190/2015; sez. V, n. 780/2016) ben possono essere gestite distintamente da un seggio di gara e da una commissione giudicatrice;

CHE con propria determina n. 15 del 23.04.2018 è stata nominato il seggio di gara monocratico (costituito da questo Responsabile della CUC-APA coadiuvato dalla Sig. Gentile quale segretario verbalizzante, il quale ha esperito le seguenti attività:

- esame e verifica della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti in gara;

CHE sulla scorta dei verbali di gara n. 1 in data 26.04.2018 e n. 2 del 04.06.2018, a seguito di applicazione della procedura di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., si determinava di ammettere la ditta partecipante al prosieguo della procedura e cioè all'apertura delle buste contenenti l'offerta tecnica ed economica;

CHE con propria determina n. 19 del 27.06.2018, è stata nominata la Commissione Giudicatrice nelle persone di:

1. Ing. Cono Gallo – Responsabile Settore Lavori Pubblici e Sisma del Comune di Atena Lucana- Presidente;
2. Ing. Attilio De Nigris – Dirigente Area Tecnica del Comune di Sala Consilina (SA)-componente;
3. Dott. Daniele Padovani – Responsabile Area Finanziaria del Comune di Atena Lucana – componente;

figure professionali esperte in materia, poiché operanti nell'ambito dell'Area Tecnica e Economica dei comuni di competenza da oltre 15 anni, coadiuvati come segretario verbalizzante dalla sig.ra Rosa Gentile del Settore LL.PP. del comune di Atena Lucana;

CHE alla Commissione Giudicatrice sono state affidate le attività di:

- a) apertura, esame e valutazione delle offerte tecniche
- b) comunicazione dei punteggi attribuiti dalla Commissione giudicatrice alle offerte tecniche;
- c) apertura, lettura ed attribuzione dei punteggi relativi alle offerte economiche;
- d) l'individuazione di eventuali offerte anomale;

PRESO ATTO delle risultanze dei n. 6 verbali della procedura di gara, di cui n. 4 della Commissione Giudicatrice;

VISTO il verbale n. 6 (del R.G.) in data 25.07.2018 della Commissione Giudicatrice dal quale risulta la proposta di aggiudicazione in favore della ditta "**PAGANO & ASCOLILLO spa**", che ha conseguito il punteggio di punti 100/100 ed ha offerto il ribasso del 0,100 % sull'importo a base di gara di € 4.805.000,00 e cioè per un importo netto di **€ 4.800,195,00**, con una durata della concessione di **anni 20**;

CHE tale importo è al netto dell'iva come per legge ed è comprensivo delle prestazioni aggiuntive e migliorative offerte in sede di gara;

CONSTATATO:

- il corretto adempimento inerente la durata e le modalità di pubblicità del bando di gara;
- la regolarità della nomina e delle sedute della Commissione di gara e della Commissione Giudicatrice;
- la corretta pubblicità delle stesse;
- il rispetto della successione delle fasi di gara;
- la regolarità formale degli atti di gara;

RITENUTO, quindi, di poter procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32 – 5° comma del D.Lgs 50/2016, del servizio di cui trattasi;

DATO ATTO che nel corso della gara si è proceduto alla verifica, con esito positivo, dei requisiti generali e speciali di partecipazione, attraverso il sistema AVCPASS dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dichiarati dall'operatore economico partecipante;

DATO ATTO altresì che per il predetto operatore economico aggiudicatario, si è riproceduto ad effettuare la verifica, con esito ancora positivo, dei requisiti generali, attraverso il sistema AVCPASS dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ed a verificarne la regolarità contributiva attraverso il sistema DURC On Line (D.O.L.) n. certificato INPS\_11143790 valido fino al 19.10.2018;

RITENUTO, quindi, di poter procedere anche all'aggiudicazione efficace, ai sensi dell'art. 32 – 7° comma del D.Lgs 50/2016, del servizio di cui trattasi;

## **D E T E R M I N A**

- 1) Ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D. Lgs n. 50/2016 e sulla scorta delle verifiche effettuate sulla documentazione di gara e sui verbali trasmessi dalle Commissioni di Gara e Commissione Giudicatrice, **aggiudicare la “Concessione tramite finanzia di progetto di cui all'art. 183 del D. Lgs. 50/2016, del servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione installati sul territorio comunale di Polla, oltre alla fornitura di energia elettrica, lavori di adeguamento e riqualificazione mediante finanziamento tramite terzi (F.T.T)”**, alla ditta **“Pagano & Ascollillo spa ”** per l'importo netto offerto di **€ 4.800,195,00** oltre iva per l'intera durata (20 anni) della concessione, comprensivo delle migliori tecniche offerte in sede di gara;
- 2) Dare atto che sulla base dell'offerta economica il canone annuale da corrispondere all'aggiudicatario è come di seguito distinto:
  - € 99.990,00 per i primi 3 anni di concessione;
  - € 264.735,00 per i successivi anni di concessione;
- 3) Dare atto che essendo l'aggiudicatario coincidente con il promotore, l'aggiudicazione disposta al precedente punto 1), non è subordinata all'esercizio del diritto di prelazione a favore del soggetto promotore, previsto ai sensi dell'art. 183 comma 15 terzultimo periodo;
- 4) L'aggiudica definitiva disposta al precedente punto 1) costituisce anche **aggiudicazione efficace**, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D. Lgs n. 50/2016, atteso che si è proceduto con esito positivo, attraverso il sistema AVCPASS dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) e D.O.L., alla verifica dei requisiti di partecipazione dichiarati dall'aggiudicatario anche prima dell'aggiudicazione;
- 5) Dare atto che:
  - del provvedimento di aggiudicazione verrà data comunicazione all'aggiudicatario a norma dell'art. 76, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016;
  - i risultati della procedura di affidamento, ai sensi degli artt. 73 comma 4 e 29 comma 1 del D. Lgs 50/2016, nonchè del D.M. Infrastrutture 02.12.2016, saranno pubblicati:
    - sulla G.U.U.E.;
    - sulla G.U.R.I.- 5^ serie speciale;

- sul profilo di committenza della stazione aggiudicatrice (CUC-APA: [www.apacentalecommittenza.it](http://www.apacentalecommittenza.it));
- sul profilo del comune di Atena Lucana nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- albo pretorio on-line del comune di Polla (SA);
- sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti – Servizio Contratti Pubblici;
- sul sito dell’ANAC- servizio SIMOG;
- per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale.

La presente determina, avente esecuzione immediata, ai fini della pubblicità degli atti, sarà pubblicata all’Albo Pretorio on line del comune di Atena Lucana per giorni 15 e messa in evidenza nel rispetto di quanto sancito dalla legge 190/2012 e dal D.Lgs n. 33/2013 in tema di trasparenza e anticorruzione.

Il Responsabile della C.U.C.-A.P.A.  
F.to Ing. Cono GALLO

Si certifica che la presente determinazione è stata pubblicata all’Albo Pretorio on line del comune di Atena Lucana dal 02/08/2018 al n° reg. gen. 380/2018.

IL RESPONSABILE C.U.C.-A.P.A.  
F.to Ing. Cono Gallo

Si certifica che la presente determinazione verrà pubblicata sul sito di Amministrazione Trasparente del comune di Atena Lucana dal 02/08/2018.

IL RESPONSABILE C.U.C.-A.P.A.  
F.to Ing. Cono Gallo