



CENTRALE DI COMMITTENZA DEI COMUNI DI ATENA LUCANA, POLLA ED AULETTA (A.P.A.)

Sede c/o Comune di Atena Lucana (prov. SA)

Cap. 84030 - Viale Kennedy 2 - Tel. 0975-76001 - Fax 0975-76022.

Web: www.comune.atenalucana.sa.it – pec: cuc.apa@asmepec.it

DETERMINAZIONE N. 19

del 27 Giugno 2018

Registro generale n. 189 del 27.06.2018

OGGETTO: Affidamento in concessione, tramite finanza di progetto di cui all'art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016, del servizio di gestione e manutenzione, oltre alla fornitura di energia elettrica, lavori di adeguamento e riqualificazione degli impianti di pubblica illuminazione installati sul territorio comunale di Polla (SA)". NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

IL RESPONSABILE DELLA CUC-APA

PREMESSO che l'art. 33 comma 3-bis del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs n. 163/2006 (ora abrogato dal D. Lgs n. 50/2016), così come integrato, modificato o sostituito dalle seguenti disposizioni:

- dall'art. 23, comma 4 della legge n. 214/2011;
- dall'art. 1, comma 4 della legge n. 135/2012;
- dall'art. 1, comma 343 della legge n. 147/2013;
- dall'art. 9 comma 4 della legge n. 89/2014;
- dall'art. 23-bis della legge n. 114/2014;

precludeva ai Comuni non capoluogo di provincia la qualifica di "**amministrazione appaltante**" e poneva ad essi l'obbligo della "*acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle unioni dei comuni di cui all'articolo 32 del D. Lgs n. 267/2000, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i comuni medesimi, avvalendosi dei competenti uffici anche delle province, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle province, ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56*". In alternativa, gli stessi Comuni potevano acquisire beni e servizi attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A. o da altro soggetto aggregatore di riferimento";

CHE con accordo convenzionale, ai sensi dell'art. 30 del T.U.E.L. di cui al D.Lgs n. 267/2000, di rep. n. 1/2015, stipulato in data 12/02/2015 dal Segretario Comunale di Atena Lucana e registrato in pari data all'Agenzia delle Entrate di Sala Consilina (SA), al n. 310 serie 1T, i Sindaci dei comuni di Auletta, Polla ed Atena Lucana hanno costituito la CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA ATENA-POLLA- AULETTA (C.U.C.- A.P.A.), prevista dall'art. 33 comma 3-bis del D.Lgs n. 163/2006;

CHE le disposizioni di cui al predetto art. 33-comma 3-bis del Codice, ai sensi dell'art. 23-ter, comma 1 della legge n. 114/2014, come modificato dall'art. 8, comma 3-ter, legge n. 11/2015, e poi dall'art. 1, comma 169, della legge n. 107/2015, sono entrate in vigore il **1° novembre 2015**;

CHE la suddetta Centrale Unica di Committenza Atena Polla Auletta opera mediante la costituzione di un ufficio comune tra il personale dei Comuni aderenti, coordinato dall'ing. Cono Gallo dell'Area Tecnica del comune di Atena Lucana (comune capofila);

CHE dal 19 aprile 2016 è entrato in vigore il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs 18.04.2016, n. 50;

CHE le disposizioni del nuovo Codice si applicano a tutte le procedure di affidamento i cui bandi o lettere di invito sono pubblicati o inviate dopo tale data;

CHE l'art. 37 del D. Lgs n. 50/2016, prevede che le stazioni appaltanti possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e per lavori di importo inferiore a 150.000 euro (comma 1); esse per svolgere le procedure, relative ad importi superiori, debbono essere qualificate ai sensi dell'art. 38 dello stesso Codice, oppure ricorrere, tra l'altro, a centrale di committenza qualificate e costituite mediante accordi consortili tra comuni (comma 4);

CHE l'art. 216 comma 10 del D. Lgs n. 50/2016 prevede che, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe A.U.S.A. presso l'A.N.A.C.;

CHE questa Centrale di Committenza risulta iscritta all'A.U.S.A con il n. 403933 e pertanto può espletare procedure di gara;

CHE il Comune di Polla (SA), con delibera di G.C. n. 201 del 28/12/2017, ha approvato la proposta di project financing, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs n. 50/2016 del servizio di gestione, manutenzione, efficientamento energetico e riqualificazione degli impianti di pubblica illuminazione del territorio comunale di Polla, presentato dalla ditta PAGANO & ASCOLILLO spa;

CHE lo stesso Comune di Polla (SA), con determina n. 9 del 30.01.2018 del Responsabile dell'Area Tecnica, ha stabilito di avviare una procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 183 del D. Lgs n. 50/2016, per l'individuazione dell'affidatario della concessione tramite finanza di progetto di cui all'art. 183 del d.lgs. 50/2016, del servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione installati sul territorio comunale di Polla, oltre alla fornitura di energia elettrica, lavori di adeguamento e riqualificazione mediante finanziamento tramite terzi (F.T.T)", da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, 3° comma lett. b) dello stesso D. Lgs n. 50/2016, demandando l'espletamento della procedura di gara alla CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA ATENA-POLLA-AULETTA (C.U.C.-A.P.A.), istituita ai sensi dell'art. 33-bis del Codice dei Contratti, a cui il Comune di Polla ha aderito con Delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 30/12/2014;

CHE la proposta della ditta PAGANO & ASCOLILLO spa approvata dalla Giunta del comune di Polla (SA), prevede i seguenti elementi essenziali:

- Durata della concessione: 20 anni
- Realizzazione di una serie di interventi rivolti all'adeguamento dell'impianto con oneri a carico della ditta concessionaria del servizio per una spesa prevista: € 1.499.004,06, di cui € 1.461.528,96 quale investimento complessivo ed € 37.475,10 per progettazione, oltre IVA, quindi complessivi € 1.826.836,80;
- Tempi di avvio e conclusione degli interventi di adeguamento: inferiore a mesi dodici;
- Spesa totale annua per il Comune di Polla pari a: € 100.000,00 per i primi tre anni e per gli anni successivi € 265.000,00 (meno il ribasso di aggiudicazione) oltre IVA.

Investimento complessivo per l'intera durata della concessione € 4.805.000,00 oltre iva;

VISTA la predetta determinazione a contrarre n. 9/2018 del Responsabile dell'Area Tecnica del comune di Polla, con la quale, tra l'altro, si è dato atto che :

- a) che il fine di pubblico interesse che si intende perseguire è: l'affidamento in concessione, tramite finanza di progetto di cui all'art. 183 del D. Lgs. 50/2016, del servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione installati sul territorio comunale di Polla, oltre alla fornitura di energia elettrica, lavori di ampliamento e riqualificazione mediante finanziamento tramite terzi (F.T.T.) ai sensi dell'art. 183, comma 15 D. Lgs. n. 50/2016;
- b) che l'oggetto principale del contratto è la concessione VENTENNALE del "servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione", come definito nel progetto approvato dall'Ente con la delibera di G.M. n. 201/2017;
- c) che la procedura per la scelta del contraente è una PROCEDURA APERTA ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016;
- d) che il criterio per la scelta dell'offerta migliore è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95-3 comma del D.Lgs. n. 50/2016;
- e) che ai fini dell'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione degli elementi qualitativi (offerta tecnica), sarà effettuata il "**metodo aggregativo-compensatore**", di cui alle Linee Guida ANAC n. 2 del 21.09.2017, utilizzando il metodo dell'attribuzione di coefficienti discrezionale, compresi tra 0 ed 1, da parte dei commissari di gara;
- f) che per quanto riguarda gli elementi di valutazione di natura quantitativa (offerta economica), la valutazione avverrà con le modalità di cui al punto IV delle Linee guida ANAC n. 2 (interpolazione lineare) indicato nello schema di disciplinare di gara allegato al presente provvedimento;
- g) che i termini per la ricezione della offerta di gara saranno di giorni 35 (trentacinque) dalla data di pubblicazione del bando di gara;
- h) che le clausole principali del contratto sono contenute nello studio di fattibilità approvato con Delibera di G.M. n. 201/2017;
- i) che il contratto d'appalto verrà sottoscritto in forma pubblica-amministrativa;

VISTA con determina D.S.G. n. 102 del 08/03/2018 del Responsabile dell'Area Tecnica del comune di Polla, con la quale, si sono approvati in via definitiva gli schemi del bando e del disciplinare di gara per i quali sono riportati i requisiti minimi di partecipazione ed i criteri e sub criteri di valutazione dell'offerta con relativi pesi;

PRESO ATTO che il comune di Polla ha provveduto a versare al comune di Atena Lucana l'importo di € 6.918,14 quale anticipo delle spese di funzionamento della CUC-APA previsto dall'art. 10 comma 4 lett. a) dell'atto costitutivo della CUC-APA;

CHE con determina n. 7 del 13.03.2018 di questo Responsabile, è stata indetta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, una gara mediante procedura aperta, con aggiudicazione, ai dell'art. 95-3° comma del suddetto D.Lgs, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei criteri di valutazione con relativi pesi e sub-pesi criteri stabiliti dal bando e dal disciplinare allegati alla predetta determina a contrarre n. 9/2018 del Responsabile Area Tecnica del comune di Polla (SA);

DATO ATTO che, essendo l'importo a base di gara superiore alla soglia comunitaria, il bando è stato pubblicato, ai sensi degli artt. 72 e 73 comma 4 del D.Lgs 50/2016:

- sulla G.U.U.E.;
- per estratto sulla G.U.R.I.-V serie speciale contratti pubblici n. 35 del 23.03.2018;
- sul profilo di committenza della stazione aggiudicatrice: www.apacentalecommittenza.it della CUC-APA e sul profilo del comune di Atena Lucana, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- albo pretorio on-line del comune di Polla;
- sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti – Servizio Contratti Pubblici;
- sul sito dell'ANAC- servizio SIMOG;
- per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale;

CHE il numero CIG attribuito dal sistema SIMOG-Gestione Gare dell'ANAC alla procedura di gara è:
741667737A;

CHE il termine ultimo fissato per la presentazione dell'offerta era fissato alle ore 13,00 del 23.04.2018 e che entro tale termine è pervenuta una sola offerta;

PRESO ATTO che negli appalti da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la procedura di gara si compone di più sottofasi, che, secondo il prevalente orientamento giurisprudenziale (C.d.S. sez. IV, n. 749/2014; sez. VI, sez. III, n. 4190/2015; sez. V, n. 780/2016; TAR Piemonte n. 75/76) ben possono essere gestite distintamente da un seggio di gara e da una commissione giudicatrice;

CHE la Commissione di Gara, cui non spettano valutazioni discrezionali essendole affidate le attività di:

- esame e valutazione della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti in gara;

è stata nominata con propria determinazione n. 15 del 23.04.2018 ed è composta in composizione monocratica dal Responsabile della CUC-APA, coadiuvato dalla sig.ra Rosa Gentile dell'Area Tecnica del comune di Atena Lucana, quale segretario verbalizzante;

CHE la stessa commissione ha completato la PRIMA FASE della procedura, sì come prevista dal disciplinare di gara;

CHE ai sensi dell'art. 77 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, nei casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una "**commissione giudicatrice**", composta da esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto e nelle more della costituzione dell'Albo ANAC di cui all'art. 77 del D. Lgs n. 50/2017, è nominata dalla stazione aggiudicatrice;

CHE con propria determina n. 25 del 05/12/2017 questo Responsabile ha approvato l'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici, composto da dipendenti di enti limitrofi, dal quale attingere per la eventuale nomina a componenti delle commissioni giudicatrici, qualora l'ufficio comune della CUC-APA si rivelasse privo delle professionalità necessarie o nei casi di incompatibilità;

CHE per la composizione della Commissione Giudicatrice, sono stati individuati:

1. Ing. Cono Gallo – Responsabile Settore Lavori Pubblici e Sisma del Comune di Atena Lucana- Presidente;
 2. Ing. Attilio De Nigris – Dirigente Area Tecnica del Comune di Sala Consilina (SA)-componente;
 3. Dott. Daniele Padovani – Responsabile Area Finanziaria del Comune di Atena Lucana – componente;
- figure professionali esperte in materia, poiché operanti nell'ambito dell'Area Tecnica e Economica dei comuni di competenza da oltre 15 anni;

Per quanto sopra riportato:

DETERMINA

- 1) Nominare, per la procedura di "**Affidamento in concessione, tramite finanza di progetto di cui all'art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016, del servizio di gestione e manutenzione, oltre alla fornitura di energia elettrica, lavori di adeguamento e riqualificazione degli impianti di pubblica illuminazione installati sul territorio comunale di Polla (SA)**", la Commissione Giudicatrice nella seguente composizione:
 - Ing. Cono Gallo – Responsabile Settore Lavori Pubblici e Sisma del Comune di Atena Lucana- Presidente;
 - Ing. Attilio De Nigris – Dirigente dell'Area Tecnica del Comune di Sala Consilina (SA)-componente;
 - Dott. Daniele Padovani – Responsabile Area Finanziaria del Comune di Atena Lucana – componente;
- 2) Dare atto che alla Commissione Giudicatrice sono affidate le attività di:
 - apertura della busta contenente l'offerta tecnica della ditta ammessa;

- esame e valutazione dell'offerta tecnica e di quella economica con attribuzione del relativo punteggio sulla scorta dei criteri e dei pesi previsti dal bando di gara e, in caso di assenza di offerte anormalmente basse, formulare la proposta di aggiudicazione;
 - valutazione, eventuale, di offerte anormalmente basse in supporto al RUP della procedura di gara;
- 3) Dare atto, altresì, che:
- le spese relative al compenso del commissario esterno della CUC-APA, saranno a carico del concessionario essendo già previste nel quadro economico del progetto di fattibilità tecnico-economico a base della stessa concessione;
 - è esclusa la incompatibilità tra il RUP della procedura di gara ed il Presidente di Commissione, coincidente con lo stesso funzionario *"in quanto deve ritenersi che la "valutazione" richiesta dalla norma alle stazioni appaltanti debba attendere e focalizzarsi sulle attività effettivamente e concretamente svolte dal RUP nell'ambito della specifica procedura di gara allo scopo di prevenire il pericolo concreto di possibili effetti distorsivi e di favoritismi prodotti dalla partecipazione alle commissioni giudicatrici di soggetti (progettisti, dipendenti che abbiano emanato atti del procedimento di gara e così via) che siano intervenuti a diverso titolo nella procedura concorsuale definendone i contenuti e le regole"*. In questo caso l'ing. Gallo non ha partecipato alla formazione di nessuno atto nè fissato criteri o altro in quanto determinati a monte dal Comune di Polla; la sua funzione di RUP è legata alle sole fasi della procedura di gara
- 4) La presente determina, anche ai fini della pubblicità degli atti, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale per giorni 15, nonché ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., sul sito istituzionale del Comune di Atena Lucana, nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" link "Bandi di gara e contratti" relativa alla gara "Procedura aperta per l'affidamento in concessione, tramite finanza di progetto, gestione e fornitura energia impianti pubblica illuminazione nel comune di Polla (SA)" ed avrà esecuzione immediata.

Il Responsabile della C.U.C.-A.P.A.
Ing. Cono GALLO

L'istruttore

Si certifica che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del comune di Atena Lucana, per giorni 15, n° reg. gen.

IL RESPONSABILE C.U.C.-A.P.A.
Ing. Cono Gallo

Si certifica che la presente determinazione è stata pubblicata sul sito di Amministrazione Trasparente del comune di Atena Lucana in data 27.06.2018

IL RESPONSABILE C.U.C.-A.P.A.
Ing. Cono Gallo