



CENTRALE DI COMMITTENZA DEI COMUNI DI ATENA LUCANA, POLLA ED AULETTA (A.P.A.)

Sede c/o Comune di Atena Lucana (prov. SA)

Cap. 84030 - Viale Kennedy 2 - Tel. 0975-76001 - Fax 0975-76022.

Web: www.apacentralecommittenza.it – pec: cuc.apa@asmepec.it

DETERMINAZIONE N. 42

del 18 Dicembre 2019

Registro generale n. 293 del 18.12.2019

OGGETTO: LAVORI RELATIVI AGLI INTERVENTI DI ADEGUAMENTO E MESSA IN SICUREZZA DEL PATRIMONIO INFRASTRUTTURALE ESISTENTE: VIA DEL PENNINO – CONTRADA BRAZZOLE – CONTRADA MARZANIELLO (collegamento Polla-Brienza)” NEL COMUNE DI POLLA (SA) - CIG 79145816DA. AGGIUDICAZIONE.

IL RESPONSABILE DELLA CUC-APA

PREMESSO che l’art. 33 comma 3-bis del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs n. 163/2006 (ora abrogato dal D. Lgs n. 50/2016), così come integrato, modificato o sostituito dalle seguenti disposizioni:

- dall’art. 23, comma 4 della legge n. 214/2011;
- dall’art. 1, comma 4 della legge n. 135/2012;
- dall’art. 1, comma 343 della legge n. 147/2013;
- dall’art. 9 comma 4 della legge n. 89/2014;
- dall’art. 23-bis della legge n. 114/2014;

precludeva ai Comuni non capoluogo di provincia la qualifica di “**amministrazione appaltante**” e poneva ad essi l’obbligo della “*acquisizione di lavori, beni e servizi nell’ambito delle unioni dei comuni di cui all’articolo 32 del D. Lgs n. 267/2000, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i comuni medesimi, avvalendosi dei competenti uffici anche delle province, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle province, ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56*”. In alternativa, gli stessi Comuni potevano acquisire beni e servizi attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A. o da altro soggetto aggregatore di riferimento”;

CHE con accordo convenzionale, ai sensi dell’art. 30 del T.U.E.L. di cui al D.Lgs n. 267/2000, di rep. n. 1/2015, stipulato in data 12/02/2015 dal Segretario Comunale di Atena Lucana e registrato in pari data all’Agenzia delle Entrate di Sala Consilina (SA), al n. 310 serie 1T, i Sindaci dei comuni di Auletta, Polla ed Atena Lucana hanno costituito la CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA ATENA-POLLA- AULETTA (C.U.C.-A.P.A.), prevista dall’art. 33 comma 3-bis del D.Lgs n. 163/2006;

CHE le disposizioni di cui al predetto art. 33-comma 3-bis del Codice, ai sensi dell'art. 23-ter, comma 1 della legge n. 114/2014, come modificato dall'art. 8, comma 3-ter, legge n. 11/2015, e poi dall'art. 1, comma 169, della legge n. 107/2015, sono entrate in vigore il **1° novembre 2015**;

CHE la suddetta Centrale Unica di Committenza Atena Polla Auletta opera mediante la costituzione di un ufficio comune tra il personale dei Comuni aderenti, coordinato dall'ing. Cono Gallo dell'Area Tecnica del comune di Atena Lucana (comune capofila);

CHE dal 19 aprile 2016 è entrato in vigore il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs 18.04.2016, n. 50;

CHE le disposizioni del nuovo Codice si applicano a tutte le procedure di affidamento i cui bandi o lettere di invito sono pubblicati o inviate dopo tale data;

CHE l'art. 37 del D. Lgs n. 50/2016, prevede che le stazioni appaltanti possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e per lavori di importo inferiore a 150.000 euro (comma 1); esse per svolgere le procedure, relative ad importi superiori, debbono essere qualificate ai sensi dell'art. 38 dello stesso Codice, oppure ricorrere, tra l'altro, a centrale di committenza qualificate e costituite mediante accordi consortili tra comuni (comma 4);

CHE l'art. 216 comma 10 del D. Lgs n. 50/2016 prevede che, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe A.U.S.A. presso l'A.N.A.C.;

CHE questa Centrale di Committenza risulta iscritta all'A.U.S.A. con il n. 403933 e pertanto può espletare procedure di gara;

CHE, in ossequio al disposto dell'art. 40 e 52 del D.Lgs n. 50/2016, a far data dal 18.10.2018, le procedure di cui al Codice dei Contratti devono avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, per cui la CUC-APA ha stipulato un accordo con la società DigitalPa spa da Cagliari e si è dotata di una propria piattaforma acquisti telematica denominata "Piattaforma per la gestione Albi Informatizzati e Gare Telematiche" accessibile all'indirizzo <https://apacentralecommittenza.acquistitelematici.it>;

CHE il Comune di Polla (SA), con determina n. 158 del 03.05.2019 del Responsabile dell'Area Tecnica Manutentiva, ha stabilito di avviare una procedura aperta ai sensi degli artt. 60 del D. Lgs n. 50/2016, per l'affidamento dei "**LAVORI RELATIVI AGLI INTERVENTI DI ADEGUAMENTO E MESSA IN SICUREZZA DEL PATRIMONIO INFRASTRUTTURALE ESISTENTE: VIA DEL PENNINO – CONTRADA BRAZZOLE – CONTRADA MARZANIELLO (collegamento Polla-Brienza)**", avente un importo a base di gara di € 558.000,00, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, 3° comma dello stesso D. Lgs n. 50/2016, demandando l'espletamento della procedura di gara alla CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA ATENA-POLLA-AULETTA (C.U.C.-A.P.A.), istituita ai sensi dell'art. 33-bis del Codice dei Contratti, a cui il Comune di Polla ha aderito con Delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 30.12.2014;

CHE con la predetta determinazione a contrarre n. 158/2019 del Responsabile dell'Area Tecnica manutentiva del comune di Polla, si è dato atto che

- a) che il fine pubblico interesse che si intende perseguire è: l'esecuzione dei lavori di adeguamento e messa in sicurezza del patrimonio infrastrutturale esistente: via del Pennino – contrada Brazzole – contrada Marzaniello (collegamento Polla-Brienza);
- b) che l'oggetto principale del contratto è l'esecuzione dell'intervento di cui al punto precedente;
- c) che la procedura per la scelta del contraente è una PROCEDURA APERTA ai sensi dell'art. 60 e del D.Lgs. n. 50/2016;
- d) che il criterio per la scelta dell'offerta migliore è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95-3 comma del D.Lgs. n. 50/2016;

- e) che il contratto d'appalto verrà sottoscritto in forma pubblica-amministrativa;
- f) che le clausole principali del contratto sono contenute nel relativo Capitolato Speciale di Appalto e negli altri elaborati progettuali approvati con Delibera di G.C. del comune di Polla (SA), n. 113 del 24.05.2018;

CHE con la stessa determina n. 158/2019 del Responsabile dell'Area Tecnica Manutentiva del comune di Polla, sono stati definitivi i criteri e sub-criteri con relativi pesi e sub-pesi per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;

PRESO ATTO che il comune di Polla ha provveduto a versare al comune di Atena Lucana l'importo di € 2.790,00, quale anticipo delle spese di funzionamento della CUC-APA previsto dall'art. 10 comma 4 dell'atto costitutivo della CUC-APA;

CHE con determina n. 12 del 23.05.2019 di questo Responsabile, è stata indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, una procedura aperta con aggiudicazione ai dell'art. 95-3° comma del suddetto D.Lgs, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei criteri (e sub-criteri) di valutazione con relativi pesi (e sub-pesi) stabiliti dalla determina a contrarre n. 158/2019 del Responsabile dell'Area Tecnica Manutentiva del comune di Polla (SA);

DATO ATTO che, essendo l'importo a base di gara inferiore alla soglia comunitaria, il bando è stato pubblicato, ai sensi degli artt. 72 e 73 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e del Decreto M.I.T. del 02.12.2016:

- per estratti sulla G.U.R.I. - V serie speciale contratti pubblici; (bando e rettifica)
- sul profilo di committenza della stazione aggiudicatrice: www.apacentralecommittenza.it della CUC-APA e sul profilo del comune di Atena Lucana, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- sulla piattaforma acquisti telematici della CUC-APA, denominata "Piattaforma per la gestione Albi Informatizzati e Gare Telematiche" accessibile all'indirizzo <https://apacentralecommittenza.acquistitelematici.it>;
- albo pretorio on-line del comune di Polla;
- sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti – Servizio Contratti Pubblici;
- per estratto sul BURC on line della Regione Campania;
- sul servizio SIMOG dell'ANAC;
- per estratto su un quotidiano a diffusione nazionale e un quotidiano a diffusione locale;

DATO ATTO che l'intervento è finanziato con Fondi della Regione Campania - Attuazione Delibera CIPE 54-2016 con le risorse FSC 2014-2020 - decreto di finanziamento n. 99 del 06.03.2019;

DATO ATTO che il numero CIG attribuito dal sistema SIMOG-Gestione Gare dell'ANAC alla procedura di gara è: **79145816DA**;

CHE in ossequio al disposto dell'art. 40 e 52 del D.Lgs n. 50/2016, la procedura di gara si è svolta, utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, sulla piattaforma acquisti telematica della CUC-APA, denominata "**Piattaforma per la gestione Albi Informatizzati e Gare Telematiche**", alla quale gli operatori economici hanno accesso tramite l'apposita sezione disponibile sulla HOMEPAGE del sito internet della CUC-APA all'indirizzo <http://www.apacentralecommittenza.it>, oppure direttamente dal seguente link: <https://apacentralecommittenza.acquistitelematici.it>;

CHE il termine ultimo fissato per la presentazione dell'offerte era fissato alle ore 20,00 del 28 giugno 2019; sono pervenuti n. 12 istanze di partecipazione, presentate dalle ditte:

1)	OPSA COSTRUZIONI S.A.S. DI SACCO ALFREDO & C.	Pontecagnano F. (SA)
2)	IMPRESA CRISCI ANGELO	Moliterno (PZ)
3)	COS.MA.R. SRL	San Pietro al Tanagro (SA)
4)	DI GERONIMO GERARDO SRL	Santomenna (SA)

5)	GR COSTRUZIONI SRL	Palomonte (SA)
6)	CIEFFE LAVORI SRL	S. Maria la Carità (NA)
7)	EURO STRADE LUPO S.A.S. DEL GEOM. LUPO DONATO & C.	Auletta (SA)
8)	PANDORA SRL	Mirabella Eclano (AV)
9)	LDL APPALTI SRL	Auletta (SA)
10)	BIOTECNICA SRL	Pertosa (SA)
11)	SCAVISTRATE SRL	Teggiano (SA)
12)	MM COSTRUZIONI SRL	Sala Consilina (SA)

PRESO ATTO che negli appalti da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la procedura di gara si compone di più sottofasi, che, secondo il prevalente orientamento giurisprudenziale (C.d.S. sez. IV, n. 749/2014; sez. VI, sez. III, n. 4190/2015; sez. V, n. 780/2016; TAR Piemonte n. 75/76) ben possono essere gestite distintamente da un Seggio di Gara e da una Commissione Giudicatrice;

CHE la Commissione di Gara, cui non spettano valutazioni discrezionali essendole affidate le attività di:

- esame e valutazione della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti in gara;
- dichiarazione in seduta pubblica delle risultanze dell'eventuale procedimento di verifica di congruità di offerte anormalmente basse, ridefinizione della graduatoria finale di merito e proposta di aggiudicazione alla CUC-APA;

è stata nominata con propria determinazione n. 25 del 01.07.2019, composta in composizione monocratica dal Responsabile della CUC-APA, coadiuvato dalla sig.ra Rosa Gentile dell'Area Tecnica del comune di Atena Lucana, quale segretario verbalizzante;

CHE con propria determina 31 del 25.07.2019, venivano approvati i verbali di gara n. 1 in data 02.07.2019, e n. 2 del 17.07.2019 e pertanto ai sensi dell'art. 29 comma 1 e 76 comma 2-bis del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., all'esito delle verifiche sul possesso dei requisiti generali, di capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale dichiarati in sede di gara, si determinava di ammettere 11 delle ditte partecipanti, al prosieguo della procedura e cioè all'apertura della documentazione contenenti l'offerta tecnica e l'offerta economica, mentre veniva esclusa la ditta BIOTECNICA SRL, alla quale si comunicava l'esclusione, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b), con nota n. 5031 del 26.07.2019, notificata via pec nella stessa data e non impugnata nei termini di legge;

CHE il provvedimento di ammissione delle 11 ditte e di esclusione della BIOTECNICA SRL, veniva pubblicato in data 26.07.2019:

- sul profilo del comune di Atena Lucana nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti – Servizio Contratti Pubblici;

e della pubblicazione ne sono state informate le ditte partecipanti in data 26.07.2019 per il tramite dell'area messaggistica della medesima piattaforma acquisti telematici della CUC-APA;

CHE con propria determina n. 33 del 05.08.2019, è stata nominata la "Commissione Giudicatrice" nelle persone di:

1. Ing. Cono Gallo – Responsabile Settore Lavori Pubblici e Sisma del Comune di Atena Lucana-Responsabile CUC-APA - Presidente;
2. Ing. Michele Napoli – Responsabile Area Tecnica del Comune di Sassano (SA)-componente;
3. Geom. Domenico Magliano – Responsabile Area Tecnica del comune di Casalbuono (SA)-componente;

figure professionali esperte in materia, poiché operanti nell'ambito dell'Area Tecnica dei rispettivi Enti comuni di competenza da oltre 10 anni e che hanno fornito disponibilità all'espletamento delle prestazioni;

CHE alla Commissione Giudicatrice sono state affidate le attività di:

- a) apertura, esame, valutazione ed attribuzione dei punteggi relative alle offerte tecniche;
- b) apertura, lettura ed attribuzione dei punteggi relativi alle offerte economiche;

- c) eventuale valutazione delle giustificazioni relative ad offerte anormalmente basse, in supporto al RUP della procedura di gara;

VISTI gli 11 verbali complessivi, tra Seggio di Gara e Commissione Giudicatrice, della procedura di gara;

DATO ATTO che a seguito dell'apertura delle offerte tecnica è stata esclusa l'offerta della ditta MM COSTRUZIONI SRL, in quanto nell'offerta tecnica erano riportati elementi sostanziali relativi all'offerta economica;

CHE l'esclusione alla ditta MM COSTRUZIONI SRL, veniva comunicata, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b), con nota n. 6350 del 30.09.2019, notificata via pec nella stessa data e non impugnata nei termini di legge;

VISTI gli 11 verbali complessivi, tra Seggio di Gara e Commissione Giudicatrice, della procedura di gara;

PRESO ATTO che;

- con verbale n. 5 in data 03.10.2019 della Commissione Giudicatrice (n. 7 Generale), sulla scorta dei punteggi attribuiti, è risultata quale migliore offerta quella del concorrente n. 5 "GR COSTRUZIONI SRL" con il punteggio di **89,605/100**;
- nello stesso verbale n. 5 del 03.10.2019, la Commissione ha proceduto all'individuazione delle offerte sospette di anomalia ai sensi dell'art. 97-3° comma del D. Lgs n. 50/2016, riscontrando che per i primi tre (3) concorrenti in graduatoria: GR COSTRUZIONI SRL – CIEFFE LAVORI SRL - PANDORA SRL, ricorrevano i presupposti per la verifica di congruità, considerando che i punteggi ottenuti superano la soglia dei 4/5 del punteggio massimo previsto dal bando di gara sia per l'elemento prezzo e sia per gli altri elementi di valutazione;

CHE per tale motivazione, con nota prot. n. 6504 del 07.10.2019, trasmessa sia via pec che mediante la piattaforma acquisti telematici della CUC-APA, il Responsabile della CUC-A.P.A., nonché Presidente della Commissione Giudicatrice e RUP della procedura di gara, ha invitato le 3 predette ditte, a presentare, entro il termine di 15 giorni, le giustificazioni atte a dimostrare che l'importo offerto, per lo svolgimento delle prestazioni oggetto di affidamento e di quelle migliorative o in variante offerte in sede di gara, sia congruo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 97 commi 4, 5 e 6 del D. Lgs n. 50/2016.

VISTI i verbali: n. 8 Generale in data 16.11.2019, n. 9 Generale in data 29.11.2019, n. 10 Generale in data 06.12.2019 con i quali il RUP e la Commissione Giudicatrice in supporto allo stesso R.U.P., a seguito dell'esame delle giustificazioni e delle integrazioni alle stesse, inoltrate per il tramite della predetta piattaforma acquisti telematici della CUC-APA, hanno ritenuto congrua l'offerta della ditta "GR COSTRUZIONI SRL" e quindi ritenendo la medesima offerta quale migliore offerta non anomala;

VISTO il verbale n. 11 generale in data 12.12.2019 del "Seggio di Gara" dal quale risulta la proposta di aggiudicazione in favore della ditta "GR COSTRUZIONI SRL" che ha totalizzato il punteggio di 89,605 punti su 100, per un importo di aggiudicazione di **€ 471.087,81** pari alla somma di € 467.834,67, determinato al netto del ribasso offerto del 15,667% sull'importo a base d'asta, e dell'importo di € 3.253,14 quali costi di sicurezza non soggetti a ribasso;

CHE tale importo è al netto dell'iva come per legge ed è comprensivo delle lavorazioni migliorative /aggiuntive offerte in sede di gara;

CONSTATATO:

- il corretto adempimento inerente la durata e le modalità di pubblicità del bando di gara;
- la regolarità della nomina e delle sedute del Seggio di Gara e della Commissione Giudicatrice;
- la corretta pubblicità delle stesse;
- il rispetto della successione delle fasi di gara;
- che avverso l'ammissione degli operatori economici, all'esito delle verifiche sul possesso dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali, non sono state presentate impugnazioni;

- che avverso l'esclusione dalla procedura degli operatori economici BIOTECNICA SRL e MM COSTRUZIONI SRL, i medesimi, nei termini di legge, non hanno proposto impugnazioni avverso l'esclusione;
- la regolarità formale degli atti di gara;

RITENUTO, quindi, di poter procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32 – 5° comma del D.Lgs 50/2016, della procedura di gara di cui trattasi;

DETERMINA

- 1) Ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D. Lgs n. 50/2016 e sulla scorta delle verifiche sulla documentazione di gara e sui verbali redatti dal Seggio di Gara e dalla Commissione Giudicatrice, anche in fase di supporto al RUP della procedura di gara, **aggiudicare** i **“LAVORI RELATIVI AGLI INTERVENTI DI ADEGUAMENTO E MESSA IN SICUREZZA DEL PATRIMONIO INFRASTRUTTURALE ESISTENTE: VIA DEL PENNINO – CONTRADA RAZZOLE – CONTRADA MARZANIELLO (collegamento Polla-Brienza)”,** alla ditta **“GR COSTRUZIONI SRL”**, che ha conseguito il punteggio di 89,605 punti su 100 ed ha offerto il ribasso del **15,667%** sull'importo a base di gara di € 554.746,86 e quindi per un importo netto di **€ 467.834,67** oltre costi della sicurezza pari ad **€ 3.253,14** per un importo complessivo di aggiudicazione pari ad **€ 471.087,81** oltre iva.
- 2) L'aggiudicazione di cui al precedente punto 1), diventerà efficace, ai sensi dell'art. 32-7° comma D. Lgs n. 50/2016, laddove nei confronti della ditta aggiudicataria si sarà proceduto alla verifica con esito positivo, attraverso il sistema AVCPASS dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), della conferma del possesso dei requisiti generali e speciali previsti dal bando di gara ed alla verifica della regolarità contributiva attraverso il sistema DURC On Line (D.O.L.);
- 3) Dare atto che:
 - del provvedimento di aggiudicazione verrà data comunicazione ai controinteressati a norma dell'art. 76, comma 5 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016;
 - i risultati della procedura di affidamento, ai sensi degli artt. 73 comma 4 e 29 comma 1 del D. Lgs 50/2016, nonché del D.M. Infrastrutture 02.12.2016, saranno pubblicati:
 - per estratto sulla G.U.R.I. - V serie speciale contratti pubblici;
 - sul profilo di committenza della stazione aggiudicatrice: www.apacentalecommittenza.it della CUC-APA e sul profilo del comune di Atena Lucana, nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
 - albo pretorio on-line del comune di Polla (SA);
 - sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti – Servizio Contratti Pubblici;
 - per estratto sul BURC on line della Regione Campania;
 - sul servizio SIMOG dell'ANAC;
 - per estratto su un quotidiano a diffusione nazionale e un quotidiano a diffusione locale;

La presente determina, avente esecuzione immediata, ai fini della pubblicità degli atti, sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line del comune di Atena Lucana per giorni 15 e messa in evidenza nel rispetto di quanto sancito dalla legge 190/2012 e dal D.Lgs n. 33/2013 in tema di trasparenza e anticorruzione.

Il Responsabile della C.U.C.-A.P.A.
F.to Ing. Cono GALLO

Si certifica che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del comune di Atena Lucana dal 18.12.2019 al n° reg. gen. 489/2019.

IL RESPONSABILE C.U.C.-A.P.A.
F.to Ing. Cono Gallo

Si certifica che la presente determinazione verrà pubblicata sul sito di Amministrazione Trasparente del comune di Atena Lucana dal 18.12.2019.

IL RESPONSABILE C.U.C.-A.P.A.
F.to Ing. Cono Gallo